



ביקורת בנושא

הקצאת מקום חניה אישי לנכה לשנים 2016-2018



ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

תקציר מנהלים

להלן עיקרי ממצאים, מסקנות והמלצות מדו"ח ביקורת שנערך בעיריית קריית ביאליק, בנושא: הקצאת מקום חניה אישי לנכה.

**** לשם קבלות החלטות רצוי לעיין בדו"ח המלא ****

1. רקע

- 1.1. מטרת הקצאת מקומות חנייה אישיים לנכים היא להקל על ציבור הנכים המוגבלים בניידות. עבור נכים שניידותם מוגבלת, כלי רכבם הפרטי משמש תחליף לרגליהם ומאפשר להם לנוע בדרכים ולנהל אורח חיים נורמלי ותקני למרות מוגבלותם.
- 1.2. עיריית קריית ביאליק מקצה מקומות חנייה אישיים לנכים ברחבי העיר בהתאם לחוק חנייה לנכים, התשנ"ד - 1993.
- 1.3. הקצאת מקום חנייה אישי לנכה משמעותה הענקת זכות לרכבו של הנכה לחנות במקום החנייה המוקצה לרכבו בכול שעות היממה, ומנגד, שוללת מהציבור הרחב את הזכות לחנייה חופשית של רכבם במקום.
- 1.4. נכון לינואר 2018 הוקצו 154 חניות נכים שאושרו על ידי עיריית קריית ביאליק שעמדו בקריטריונים למתן חנייה אישית לנכה.
- 1.5. לאור חשיבותו של הנושא, הן מפאת רגישותו בבחינת היותו מסייע לאוכלוסיית הנכים והן מפאת החשיבות של סדר וארגון בתחום זה, החליטה הביקורת לערוך ביקורת בתחום זה.

2. מטרות הביקורת

- 2.1. הביקורת בדקה את ההיבטים השונים הקשורים לנושא הקצאת מקומות חניה אישיים לנכים, באמצעות בדיקת הקצאת החניות לשנים 2016 - 2018.
- 2.2. במסגרת הביקורת נבחנו תהליכי העבודה הקשורים לטיפול בנושא "הקצאת מקומות חניה אישיים לנכים".

2.3. הביקורת בוצעה בהתאם לתוכנית העבודה של מבקר העירייה לשנת 2019. הנושא נכלל בתכנית העבודה השנתית, בשל דרישת הוועדה לענייני ביקורת ובהתאם לסמכותם בחוק.

3. נהלי המחלקה

3.1. הליך קבלת הקצאה לחניה שמורה לרכב נכה מעוגן בנוהל עירוני כנדרש המפורסם באתר העירייה, עדכון אחרון 07.08.2018.

4. בחינת מערכות מידע המסייעות בניהול מערכת התמרור

4.1. נושא התמרור ככלולתו אינו מנוהל באמצעות מערכת תמרור ממחושבת. מערכת שהינה תוכנה ייעודית לניהול החלטות וועדת המשנה לתחבורה. מערכת תמרור כזו בעלת ממשק GIS מאפשרת ניהול וניתוח מידע באופן שהתמרורים שאושרו בוועדה מוצגים וניתנים לניהול ומעקב במערכת ה-GIS העירונית.

4.2. הביקורת ממליצה לרכוש תוכנה ממוחשבת לקליטה, מעקב, פיקוח ובקרה אחר בקשות של אזרחים לחניות נכים אישיות.

4.3. הביקורת ממליצה על ביצוע סקר תמרורים ברחבי העיר.

5. הפיקוח והבקרה על תהליך הקצאת מקומות חניית הנכים, כולל בוועדת התנועה המקומית

5.1. אישורי החניה ניתנים מיום החלטה של ועדת משנה לתחבורה לאשר את מקום החניה האישי. מקום זה יישמר לטובת הנכה עד אשר יהיה אחד מאלה: פטירת הנכה, מעבר דירה, מכירת רכב או החלטה של משרד הבריאות שלא להאריך את תג הנכה מסיבה כלשהיא.

5.2. הביקורת מצאה כי לאחר החלטת ועדת המשנה לתחבורה ואישור הקצאת מקום חניה אישי לתושב, רכז הנגישות מוציא תזכיר פנימי אל מנהל מחלקת האחזקה בעירייה ומורה לו להתקין ולסמן חניית נכה בכתובת שציין ובמספר לוחית הרישוי שמופיעה באותו התזכיר.

5.3. הביקורת ממליצה להקפיד ולקיים את עקרון השקיפות ולפרט את הנימוקים למתן אישורים לבקשות חריגות. נימוקים הכוללים פירוט הסיבות למתן האישורים החריגים או דחיית הבקשות.

6. רישום התמרורים ועדכונן

- 6.1. מבדיקת הביקורת עולה כי בעירייה הוקמה רשות תמרור מקומית שבראשה עומד ראש העיר.
- 6.2. מבדיקת הביקורת עולה כי רכז התנועה מהמשטרה מקבל בתחילת שנה דף ובו רשימת החניות האישיות לנכים המעודכנת לאותה השנה.
- 6.3. הביקורת מעירה כי בעיר פזורים תמרורים שאינם עפ"י תקנות והנחיות להצבת תמרורים 2018 ואינם אחידים.
- 6.4. הביקורת ממליצה לערוך סקר שלטים עירוני מקיף ולבחון את כל השלטים בעיר, באם אלו עומדים בהוראות תקנות התעבורה, תשכ"א – 1961.

7. ועדת התחבורה ובטיחות בדרכים

- 7.1. בהתאם לסעיף 149 ו' לפקודת העיריות, על המועצה לבחור וועדה לבטיחות בדרכים שהינה ועדת חובה בעירייה ותפקידה ליזום פעילויות לצמצום מספר תאונות הדרכים, הפחתת חומרתן וצמצום מספר הנפגעים. להגביר את מודעות הציבור לנושאי הבטיחות בדרכים.
- 7.2. בהתאם לסעיף 149 ו' לפקודת העיריות מספר חברי הוועדה בעירייה שמספר תושביה 30,000-100,000 יהיו 12 חברים.
- 7.3. הביקורת מצאה כי בעיריית קריית ביאליק פועלת הוועדה לבטיחות בדרכים ומונה 12 חברים. הוועדה מתכנסת אחת לרבעון. בוועדה זו מחליטים לאשר או לדחות את החלטות ועדת משנה לתחבורה אשר דנה בבקשות הנכים לחנייה אישית ליד מקום מגוריהם ו/או עיסוקם.
- 7.4. מבדיקת הביקורת עולה כי לא נמצאו ליקויים בנושא התכנסות הוועדה.

8. תשלום האגרות השונות על ידי הנכים

- 8.1. בהתאם להחלטת העירייה ולנוהל עירוני וסעיף 6.3.4, הרשות המקומית תישא בעלות הקצאת החניה והצבת התמרור המסמן אותה.
- 8.2. משנמצא כי בעבורו יש צורך בסימון מקום חניה אישי, העירייה מציבה על חשבונה תמרור 437 וכן תמרור 439 בציון מס' הרכב.
- 8.3. מבדיקת הביקורת עולה כי העירייה אינה גובה כל תשלום בעבור הגשת הבקשה לקבלת מקום חניה אישי לנכה, למרות שהיא רשאית לגבות אגרה בגין שירות זה.

9. הצבת תמרורים

- 9.1. התקנת תמרור 437 וכן תמרור 439 תבצע על ידי מחלקת האחזקה של העירייה.
- 9.2. מבדיקת הביקורת עולה כי:
- 9.2.1. אחת לשנה העירייה מעבירה לקצין המשטרה העתק עם רשימת החניות האישיות לנכים המאושרות הפזורות ברחבי העיר, לידיעה בלבד.
- 9.2.2. מבדיקת הביקורת עולה כי העירייה אינה מנהלת ניהול ממוחשב, לרבות קובץ אקסל או מסמך ממוחשב אחר, אלא באמצעות שמרדפים וקלסרים של חניות פרטיות לנכים וכן מיקום התמרורים בחלוקה עפ"י שנים.
- 9.2.3. הביקורת ממליצה למחשב את רישום התמרורים. נציין כי רישום זה דרוש לצורך הוכחת חוקיות התמרורים בבתי המשפט, במידה ומתעוררת שאלה בדיון משפטי אודות עבירת תנועה, בתאריך מסוים.
- 9.2.4. הביקורת ממליצה לבצע אחת לתקופה שאותה תבחר הוועדה לבטיחות בדרכים, סקר בדבר חניות הנכים שקיימות בפועל ברחבי העיר, על מנת לבחון באם יש לכל חנייה אישור והאם התמרור מוצב כנדרש בחוק.

10. מעקב שוטף על המשך זכאותם של הנכים לחנייה אישית

- 10.1. הביקורת מצאה כי החנייה ניתנת לנכה ומאושרת על ידי העירייה, היא לכל החיים או עד אשר העירייה תקבל תלונה ישירה מתושב למנהל הנגישות ו/או באמצעות המוקד העירוני, ואז הקצאת החניה האישית תיבדק מחדש.
- 10.2. הביקורת מצאה כי לא קיים מעקב שוטף של החניות האישיות של הנכה, במידה ואזרח מתלונן על שינוי במצב הנכה כגון פטירה / מעבר דירה, רק אז העירייה פועלת בנידון ובודקת את התלונה. במידת הצורך פועלת בהתאם.

11. שקיפות ומידע באתר העירייה

- 11.1. באתר האינטרנט של העירייה ישנו "נוהל הקצאת חניה שמורה לרכב נכה" מעודכן לתאריך 07.08.2018, ובו פרוט של כל הקריטריונים, תנאי הזכאות והליך הקצאת חניה שמורה לרכב נכה, כל זה עפ"י 5 סוגי בקשות המופיעים בנוהל כ"נספחים".
- 11.2. הביקורת ממליצה לאפשר לתושבים מילוי טופס מקוון ו/או ערעור החלטת ועדת התחבורה כולל אפשרות של צירוף מסמכים נלווים.

דו"ח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

1. רקע כללי

1.1. נושא הנגישות הינו נושא הנחשב לרגיש ביותר בשנים האחרונות. חידוד ערכי השוויון לאנשים בעלי מוגבלות בכלל ומוגבלות פיזית בפרט מוצא מקבל מקום נרחב בלשון החקיקה מזה מספר שנים. החוק המרכזי בנישת חוקים אלה הינו "חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, תשנ"ח - 1998" המפרט את עקרון היסוד לפיו: זכויותיהם של אנשים עם מוגבלות ומחויבותה של החברה בישראל לזכויות אלה, מושתתות על ההכרה בעקרון השוויון, על ההכרה בערך האדם שנברא בצלם ועל עקרון כבוד הבריות וכן את המטרה: להגן על כבודו וחירותו של אדם עם מוגבלות, ולעגן את זכותו להשתתפות שוויונית ופעילה בחברה בכל תחומי החיים, וכן לתת מענה הולם לצרכיו המיוחדים באופן שיאפשר לו לחיות את חייו בעצמאות מירבית, בפרטיות ובכבוד, תוך מיצוי מלוא יכולתו.

1.2. כפועל יוצא של הגשמת השוויון עבור אנשים עם מוגבלות, מושם דגש על הנגשת המוצרים ובעיקר השירותים השונים אותם מקבל האזרח. אחד מן השירותים הללו הינו מקום חניה המיועד לנכה ולעיתים מקום חניה אישי.

1.3. מטרת הקצאת מקומות חנייה אישיים לנכים היא להקל על ציבור הנכים המוגבלים בניידות. עבור נכים שניידותם מוגבלת, כלי רכבם הפרטי משמש תחליף לרגליהם ומאפשר להם לנוע בדרכים ולנהל אורח חיים נורמלי ותקני למרות מוגבלותם.

1.4. לשון החקיקה מפרטת את הליך הקצאת מקום החנייה האישי לנכה לפרטי פרטים, עוד מתחילתו בבדיקת הזכאות ועד לסופו באישור וסימון החנייה האישית. תיקון חשוב שעברה לשון החקיקה הינו בדבר תיקון מס' 7 בחוק חניה לנכים, מיום 12.7.2017. תיקון זה נועד ליצור אחידות בקריטריונים להקצאה וסימון חניות נכים לאנשים עם מוגבלות בסמוך למקום מגוריהם. עד לתיקון זה כל רשות מקומית קבעה קריטריונים שונים משלה. מעתה, חוק חניה לנכים אחיד לכולם ועל כל רשות מקומית לפעול בהתאם להנחיות המופיעות בו.

1.5. יש לזכור כי נושא החנייה הינו מרכיב קריטי בתחום ניהול התחבורה וקביעת המדיניות בנושא זה. נושא זה משפיע על השימוש בקרקע, עומסי התנועה, הבטיחות, הפיתוח הכלכלי והנגישות לשירותים שונים אותם צורך האזרח. כל אלה, הן לחוד והן יחדיו משפיעים על איכות חייו של התושב. חקיקה בנושא הסדרת מקום חניה אישי לנכה נועדה לאזן בין הצורך להקצות ולסמן חניות בקרבת הבית, לאלה שיש להם מוגבלות משמעותית בניידות ושאינן להם חניה מוקצית ומסומנת בסמוך לביתם

דוח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

עמוד 6 מתוך 36

תשומת לב הקורא להוראות פקודת העיריות (נוסח חדש) תשכ"ד 1964 לגבי תוכן מסמך זה: -

- **סעיף 170ג.1(ו)** " לא יפרסם אדם דוח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור".
סעיף 334א. " המפרסם דוח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170ג.1(ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו- מאסר שנה."

או חניה קטנה מידי עבור רכבם המותאם (רכב עם מעלון כדוגמא) לבין הצורך בחניות רגילות לכלל תושבי השכונה (לעיתים יש רחובות ואזורים נרחבים בהם קיימת מצוקת חניות לכולם).

1.6. באותה הנשימה יש לציין את קיומה של בעיה שהולכת ומחריפה בשני העשורים האחרונים, עת חל גידול משמעותי בשיעור כלי הרכב ומאידך מתקיים חוסר יכולת להגדיל באותו השיעור את מספר מקומות החנייה.

1.7. עקב מצב זה המתואר לעיל, יש צורך לשמור על תקינות הליך האישור וקיומו על פי הנהלים הנדרשים זאת בכדי להבטיח אספקת שוויון לאנשים בעלי מוגבלות תוך צמצום הפגיעה בשאר תשתיות העיר ואיכות חייהם של כלל התושבים בעיר.

2. רקע ייחודי

2.1. עיריית קריית ביאליק מקצה מקומות חנייה אישיים לנכים ברחבי העיר בהתאם לחוק חנייה לנכים, התשנ"ד - 1993.

2.2. הקצאת מקום חנייה אישי לנכה לשימוש הבלעדי באמצעות הצבת תמרור נועדה להקל על הנכים המוגבלים בהליכה. עם זאת, אדם בעל תג "נכה" אינו זכאי באופן אוטומטי להקצאת מקום חנייה אישי.

2.3. הקצאת מקום חנייה אישי לנכה משמעותה הענקת זכות לרכבו של הנכה לחנות במקום החנייה המוקצה לרכבו בכול שעות היממה, ומנגד, שוללת מהציבור הרחב את הזכות לחנייה חופשית של רכבם במקום.

2.4. בשל מצאי מוגבל של מקומות החנייה בעיר, הקצאת מקום חנייה אישי לנכה צריכה להיעשות על פי תבחינים לפיהם תינתן עדיפות בהקצאת מקומות חנייה לנכים המוגבלים בניידותם, בתנאי שאין בבעלותם חנייה פרטית בסמוך למקום מגוריהם או למקום עבודתם.

2.5. נכון לינואר 2018 הוקצו 154 חניות נכים שאושרו על ידי עיריית קריית ביאליק שעמדו בקריטריונים למתן חנייה אישית לנכה.

2.6. לאור חשיבותו של הנושא, הן מפאת רגישותו בבחינת היותו מסייע לאוכלוסיית הנכים והן מפאת החשיבות של סדר וארגון בתחום זה, החליטה הביקורת לערוך ביקורת בתחום זה.

3. מטרות הביקורת

- 3.1. הביקורת בדקה את ההיבטים השונים הקשורים לנושא הקצאת מקומות חניה אישיים לנכים, באמצעות בדיקת הקצאת החניות לשנים 2018 - 2016.
- 3.2. במסגרת הביקורת נבחנו תהליכי העבודה הקשורים לטיפול בנושא "הקצאת מקומות חניה אישיים לנכים".
- 3.3. כמו כן, הביקורת בחנה האם פעילות העירייה בתחום הקצאות חניות אישיות לנכים מתבצע תוך שמירה על חוקיות, סדירות, עקרון השוויון, חסכון, יעילות, שקיפות ומניעת פגיעה בטוהר המידות.

4. הבסיס החוקי של הביקורת

- 4.1. חוק חנייה לנכים, התשנ"ד - 1993.
- 4.2. חוק חנייה לנכים (תיקון מספר 7), התשנ"ד - 1993.
- 4.3. חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח - 1998.
- 4.4. פקודת העיריות - (נוסח חדש) - 1964.
- 4.5. פקודת התעבורה (נוסח חדש), התשכ"א - 1961.
- 4.6. תקנות התעבורה, התשכ"א - 1961.
- 4.7. נוהל הקצאת חנייה שמורה לרכב נכה, עיריית קריית ביאליק, עדכון אחרון מיום 07.08.2018.
- 4.8. חוק עזר לעיריית קריית ביאליק (העמדת רכב וחנייתו), התשע"א - 2010.

5. הגדרות

5.1. אפליקציית Check-Tav

זוהי אפליקציה ייחודית לבדיקת תו נכה לרכב אשר תו החנייה הוקצה על ידי משרד הרישוי. באמצעות הקלדת מספר רכב האפליקציה מבצעת בדיקה מהירה ומעדכנת האם הרכב הינו רכב עם תג חניה לנכים. הנתונים באפליקצייה מפורסמים על ידי משרד הרישוי ומתעדכנים מעת לעת. האפליקציה חנימית וניתנת להורדה למכשירי טלפון סלולרי חכמים.



- 6.1. הביקורת בוצעה במהלך החודשים נובמבר 2018 ועד אוגוסט 2019 ובוצעה במשרדי עיריית קריית-ביאליק.
- 6.2. הביקורת בחנה את ההתנהלות ביחס "הקצאת מקומות חניה אישיים לנכים" בעיריית קריית ביאליק שבוצעו בין השנים 2016-2018 וכללה את ההיבטים הבאים:
- 6.2.1. מידת העמידה בחוקים, בתקנות ובנהלים בנושא חניית הנכים.
- 6.2.2. מנגנוני הבקרה, הדיווח והפיקוח ובחינת נאותותן.
- 6.2.3. הליך בקשת האישור ובדיקת הקריטריונים לבקשה.
- 6.2.4. החלטות ועדת התמרור ויישומן.
- 6.2.5. שימוש במערכות ממוכנות לצורכי בקרה ופיקוח.
- 6.2.6. המלצה על צעדים הנגזרים מממצאי הביקורת.
- 6.3. במהלך הביקורת נבחנו הנושאים הבאים:
- 6.3.1. נהלים בתחום המבוקר.
- 6.3.2. התבחינים להקצאת מקומות חנייה אישיים לנכים.
- 6.3.3. תהליך בדיקת הבקשות להקצאת מקומות חנייה לנכים.
- 6.3.4. הפיקוח והבקרה על תהליך הקצאת מקומות חנייה הנכים, כולל בוועדת התנועה המקומית.
- 6.3.5. רישום התמרורים ועדכונו.
- 6.3.6. תשלום האגרות השונות על ידי הנכים.
- 6.3.7. הצבת תמרורים.
- 6.3.8. מעקב שוטף על המשך זכאותם של הנכים לחנייה אישית.
- 6.3.9. שקיפות ומידע באתר העירייה.
- 6.3.10. טיפול בתלונות בנושא המבוקר.
- 6.4. הביקורת הסתמכה על הוראות החוק כפי שמפורט בסעיף 4 בדו"ח זה.
- 6.5. הביקורת בוצעה בהתאם לתוכנית העבודה של מבקר העירייה לשנת 2019. הנושא נכלל בתכנית העבודה השנתית, בשל דרישת הוועדה לענייני ביקורת ובהתאם לסמכותם בחוק. **נושא זה מעולם לא נבדק ע"י מבקר העירייה.**
- 6.6. הביקורת בוצעה ע"י גב' ענת אליה ונעה מוסקוביץ סטודנטיות תואר שני לביקורת פנימית ציבורית באוניברסיטת חיפה וע"י מר אייל לוי, המבקר הפנימי.
- 6.7. התייחסות המבוקר לממצאי הדוח שולבה עם הערות הביקורת כמפורט בדוח זה וכן צורפה במלואה בסוף הדוח.

7. עזרים לביצוע הביקורת

- 7.1. נתונים מאגף הנדסה.
- 7.2. דו"ח פניות מהמוקד העירוני.
- 7.3. אתר אינטרנט העירוני.
- 7.4. דוחות ביקורת מרשויות אחרות: הרצליה, יקנעם, ירושלים.
- 7.5. דוחות ביקורת מבקר המדינה.
- 7.6. פרוטוקולים של וועדת תחבורה.
- 7.7. פרוטוקולים של ועדת משנה לתחבורה.
- 7.8. אתר אינטרנט של נגישות ישראל.

להלן ממצאי הביקורת

1. נהלי המחלקה

- 1.1. עיריית קריית ביאליק מקצה מקומות חניה בלעדיים לנכים לפי נוהל עירוני המבוסס על חוק עזר לקריית ביאליק (העמדת רכב וחנייתו), התשע"א - 2010.
- 1.2. הליך קבלת הקצאה לחניה שמורה לרכב נכה מעוגן בנוהל עירוני כנדרש המפורסם באתר העירייה, עדכון אחרון 07.08.2018.
- 1.3. החל מתאריך 12.7.17, נכנס לתוקף תיקון מספר 7 לחוק חניה לנכים, התשנ"ד – 1993 (להלן: "החוק"). תחילתו של תיקון מספר 7 הינו תשעה חודשים מיום פרסומו (12.04.2018).
- 1.4. **אין הערות בתחום זה.**

2. בחינת מערכות מידע המסייעות בניהול מערכת התמרור.

- 2.1. נושא התמרור ככלולתו אינו מנוהל באמצעות מערכת תמרור ממחושבת. מערכת שהינה תוכנה ייעודית לניהול החלטות וועדת המשנה לתחבורה. מערכת תמרור כזו בעלת ממשק GIS מאפשרת ניהול וניתוח מידע באופן שהתמרורים שאושרו בוועדה מוצגים וניתנים לניהול ומעקב במערכת ה-GIS העירונית.
- 2.2. **הביקורת ממליצה לרכוש תוכנה ממוחשבת לקליטה, מעקב, פיקוח ובקרה אחר בקשות של אזרחים לחניות נכים אישיות.**
- 2.3. **הביקורת ממליצה על ביצוע סקר תמרורים ברחבי העיר.**

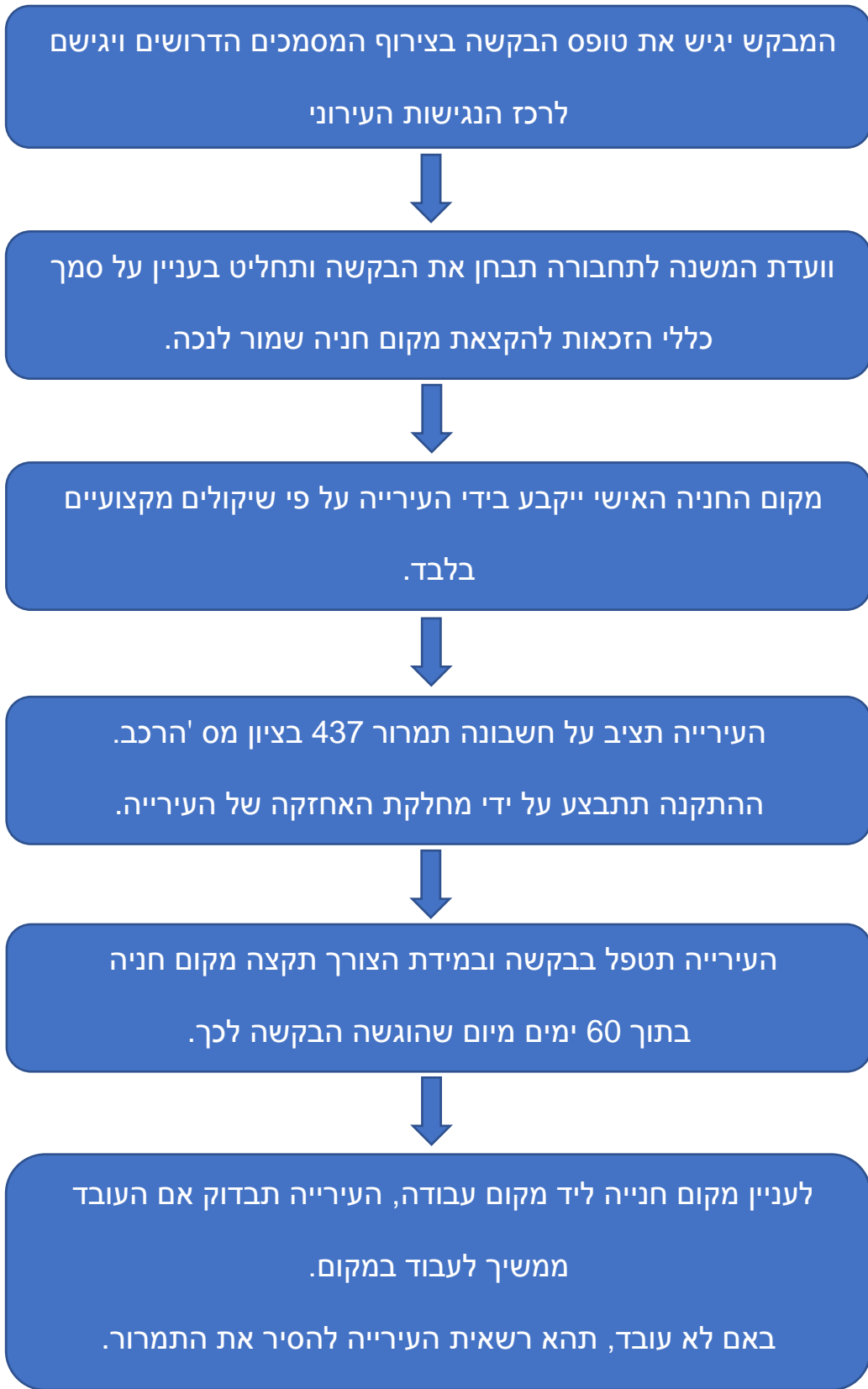
3. התבחינים להקצאת מקומות חנייה אישיים לנכים.

- 3.1. אדם המוגבל בתנועה רשאי לבקש תמרור חניה בלעדי לנכה (437) לסימון אזור חניה ליד ביתו ובמקרים מסוימים גם ליד מקום עבודתו בהתאם לחוק חניה לנכים התשנ"ד - 1993, תנאי הזכות לחניה לנכה בהתאם להגדרת "נכה" בחוק החניה לנכים, התשנ"ד - 1993 על תיקונו והם:
 - 3.1.1. המבקש הוא הבעלים הרשום של כלי הרכב. נכה הנוהג ברכב שאינו בבעלותו חייב לצרף תצהיר עורך דין על כך שהרכב בשימוש הבלעדי באופן קבוע.
 - 3.1.2. למבקש אין חניה פרטית הצמודה לבית. במקרים נדירים בלבד תאושר חניה במתחם הציבורי גם אם למבקש יש חניה פרטית, וזאת בתנאי שנקבע ע"י הוועדה הרפואית של לשכת הבריאות המחוזית לקביעת אחוזי מוגבלות בניידות או ועדה מקבילה של משרד הביטחון שהמבקש מרותק לכיסא גלגלים והחנייה הפרטית איננה מתאימה לסוג הרכב שאושר לו.

- 3.1.3. נכה שאינו מתגורר בביתו, אלא שוהה במעון נכים או במוסד כלשהו, אינו זכאי למקום חניה שמור לנכה.
- 3.1.4. נכה שעפ"י שיקול דעתה של ועדת המשנה לתחבורה, תנועתו בדרכים בלי רכב עלולה לערער את מצב בריאותו בהתחשב במכלול חולייו ומגבלותיו.
- 3.1.5. הקצאת מספר חניות: נכה שברשותו תג נכה מסוג "עגלה" זכאי להקצאת שני מקומות חנייה: האחד ליד ביתו והשני ליד מקום עבודתו. נכה שברשותו "תג משולש ירוק" זכאי למקום חניה אחד בלבד ועליו לבחור בין מקום מגוריו ומקום עבודתו.
- 3.1.6. הקצאת חניית נכים מותנית בעמידה בכל הקריטריונים הנדרשים, ותוקפה יפוג ברגע שיחול שינוי בתנאים המזכים.
- 3.1.7. מצאה העירייה כי אין מקומות חניה המוסדרים על ידה במרחק שאינו עולה על 200 מ' ממקום מגוריו של הנכה.

4. תהליך בדיקת הבקשות להקצאת מקומות חנייה לנכים.

- 4.1. רכז נגישות עירוני - אחראי לרכז את הבקשות, לבדוק בשטח ולהעביר את הבקשות לוועדת המשנה לתחבורה.
- 4.2. וועדת משנה לתחבורה - אמונה על קבלת ההחלטה בהתאם לנוהל "הקצאת חניה שמורה לרכב נכה".
- 4.3. מחלקת אחזקה - אחראית להתקין ולהציב את התמרור לאחר החלטת הוועדה.



5. הפיקוח והבקרה על תהליך הקצאת מקומות חניית הנכים, כולל בוועדת התנועה

המקומית.

5.1. אישורי החניה ניתנים מיום החלטה של ועדת משנה לתחבורה לאשר את מקום החניה האישי. מקום זה יישמר לטובת הנכה עד אשר יהיה אחד מאלה: פטירת הנכה, מעבר דירה, מכירת רכב או החלטה של משרד הבריאות שלא להאריך את תג הנכה מסיבה כלשהיא.

5.2. תוקף האישור למבקש חניה ליד מקום העבודה הינו מיום אישור ועדת המשנה לתחבורה לאשר את מקום החניה ליד מקום עבודתו של הנכה. מקום זה יישמר עבור הנכה עד אשר העירייה תקבל עדכון על הפסקת עבודתו של הנכה או אחד מאלה: פטירה, מכירת רכב, החלטה של משרד הבריאות שלא להאריך תוקף לתג הנכה.

5.3. הביקורת מצאה כי לאחר החלטת ועדת המשנה לתחבורה ואישור הקצאת מקום חניה אישי לתושב, רכז הנגישות מוציא תזכיר פנימי אל מנהל מחלקת האחזקה בעירייה ומורה לו להתקין ולסמן חניית נכה בכתובת שציין ובמספר לוחית הרישוי שמופיעה באותו התזכיר.

5.4. הביקורת ממליצה להקפיד ולקיים את עקרון השקיפות ולפרט את הנימוקים למתן אישורים לבקשות חריגות. נימוקים הכוללים פירוט הסיבות למתן האישורים החריגים או דחיית הבקשות.

6. רישום התמרורים ועדכונו.

6.1. סמכות להסדרת חניות נכים:

6.1.1. רשות התמרור המקומית

אחריות להסדרת התנועה במדינה הוטלה על משרד התחבורה ועל הרשויות המקומיות. בסעיף 1 לתקנות התעבורה הוגדרה:

"רשות תמרור מרכזית – המפקח על התעבורה במשרד התחבורה שמונה לכל שטח המדינה או אדם שהמפקח אצל לו בהודעה ברשומות בסמכויותיו כרשות תמרור מרכזית, לכל שטח המדינה או לחלק ממנו".

מתוקף תקנה 18 לתקנות התעבורה, משרד התחבורה מסמיך את הרשויות המקומיות להיות רשויות תמרור מקומיות האחראיות להסדרת התנועה בתחום שיפוטן. רשות תמרור מקומית הוגדרה:

"כפי שהמפקח על התעבורה מינה אותו, בהודעה ברשומות, להיות רשות תמרור מקומית לגבי התחום או המקומות שקבעה".

ראש רשות מקומית או חבר מועצה, או עובד רשות מקומית שראש הרשות המקומית
אצל לו את הסמכות, הוא ראש הרשות התמרור המקומית.

רשות התמרור המקומית מוסמכת גם לקבוע הסדר תנועה שיסדיר מקומות חניה
בדרך שבהם תותר חניה, ובלבד ששולמה אגרת חניה ששיעורה נקבע בחוק העזר
מתוקף תקנה 18.

נקבעו סמכויות הרשויות המקומיות עם הסמכתן לרשות תמרור מקומית להסדיר
את התנועה בתחומן.

"(א) זולת אם הורתה רשות התמרור המרכזית אחרת, רשאית רשות התמרור המקומית,
לאחר התייעצות עם קצין משטרה..... להציב, לסמן או לסלק בכל דרך שבתחומה – (1)
תמרור אזהרה והתרעה, (4) תמרורי איסורים והגבלות 435 ו- 436 שתוקפם רק בשעות
הלילה ותמרור 437 ו- 439 לגבי הסדרי חניה. (7) תמרורי סימון על פני הדרך, (9) סמלים
כמפורט בנספח להודעת התעבורה (קביעת לוח התמרורים) תשע"א – 2010.

(ב) בתחום שנקבע לה בידי רשות התמרור המרכזית בהודעה בכתב רשאית רשות תמרור
מקומית, לאחר התייעצות עם קצין משטרה..... לקבוע הסדר תנועה.

(ג) רשות תמרור מקומית רשאית בהסמכת רשות תמרור מרכזית ובהתייעצות עם קצין
משטרה, לקבוע כל הסדר תנועה שלגביו לא ניתנו הוראות על פי תקנות משנה (א) ו- (ב).

(ד) רשות תמרור מקומית תהיה אחראית להבאתו, התקנתו, הפעלתו, סימונו, רישומו
ואחזקתו של כל הסדר תנועה שבתחומה."

6.1.1.1 מבדיקת הביקורת עולה כי בעירייה הוקמה רשות תמרור
מקומית שבראשה עומד ראש העיר.

6.1.1.2 מבדיקת הביקורת עולה כי רכז התנועה מהמשטרה
מקבל בתחילת שנה דף ובו רשימת החניות האישיות
לנכים המעודכנת לאותה השנה.

6.1.1.3 הביקורת מעירה כי בעיר פזורים תמרורים שאינם עפ"י
תקנות והנחיות להצבת תמרורים 2018 ואינם אחידים.
לדוגמא:



רח' פרישמון 3



רח' הגפן 2



רח' גיורא 12



רח' גיורא 13



רח' גיורא 6



רח' שפרעם 4



6.1.1.4 הביקורת מציינת כי עד יולי 2018 (ובעקבות תיקון החוק) רכישת התמרורים נעשו על ידי מבקשי התו. החל מיולי 2018 העירייה החלה לספק את התמרורים כך שכל התמרורים יהיו בגודל וצורה אחידה.

6.1.1.5 הביקורת ממליצה לערוך סקר שלטים עירוני מקיף ולבחון את כל השלטים בעיר, באם אלו עומדים בהוראות תקנות התעבורה, תשכ"א – 1961.

דוח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

עמוד 16 מתוך 36

תשומת לב הקורא להוראות פקודת העיריות (נוסח חדש) תשכ"ד 1964 לגבי תוכן מסמך זה :-

סעיף 170ג. (ו) " לא יפרסם אדם דוח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור".
סעיף 334א. " המפרסם דוח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170ג. (ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו- מאסר שנה."

7.1. בהתאם לסעיף 149 ו' לפקודת העיריות, על המועצה לבחור וועדה לבטיחות בדרכים שהינה ועדת חובה בעירייה ותפקידה ליזום פעילויות לצמצום מספר תאונות הדרכים, הפחתת חומרתן וצמצום מספר הנפגעים. להגביר את מודעות הציבור לנושאי הבטיחות בדרכים.

סעיף 150 לפקודת העיריות (נוסח חדש) קובע כי:

"נוסף על הוועדות הנקובות בשמותיהם בפקודה זו או בחוק אחר, רשאית המועצה לבחור ועדות קבועות או וועדות ארעיות שתפקידן לייעץ למועצה בעניינים או במקרים מסוימים".

7.2. בהנחיות שהוציא משרד הפנים (המדריך לנבחר ברשות המקומית) פורטו בין השאר הוועדות שהרשויות המקומיות רשאיות למנות, סמכויותיהן ותחומי פעילותן. ביניהן ועדת תחבורה שהיא וועדה מקצועית בנושא תחבורה והסדרי תנועה שתפקידה לייעץ למקבלי החלטות ברשות המקומית בעניינים אלו. ועדת התחבורה מייעצת וממליצה לכל ענייני התחבורה של הרשות המקומית, וכל רשות רשאית לקבוע את הרכבה לפי צרכיה ומבחר האנשים העומדים לרשותה, אך עליה להעדיף מומחים בנושאי התחבורה השונים. לצורך התייעלות הוקמה וועדה אחת המרכזת את הסמכויות הן של וועדת התחבורה והן של ועדת בטיחות בדרכים. לפי סעיף 166 (א) לפקודת העיריות:

"ועדה שחובה להקימה לפי כל דין תכונס לפחות אחת לשלושה חודשים...".

7.3. בהתאם לסעיף 149 ו' לפקודת העיריות מספר חברי הוועדה בעירייה שמספר תושביה 30,000-100,000 יהיו 12 חברים.

הוועדה תקדם את נושא הבטיחות בדרכים, תוך הישענות על מטה הבטיחות בעירונית, כזרוע המבצעת של תוכניות הוועדה.

7.4. הרכב הוועדה:

העירייה בוחרת וועדה לבטיחות בדרכים (פקודת העיריות, סעיף 149 ב' 5, חוזר מנכ"ל 4/2002, מתאריך 09/2002), כדלקמן:

א. ראש העיר או סגנו שהוא ממלא מקומו הקבוע, ויהיה יושב ראש הוועדה.

ב. מהנדס העיר ומנהל אגף החינוך, או מי שכל אחד מהם הסמיכו מבין עובדי העירייה.

ג. חברי מועצה או בעלי תפקידים אחרים בעירייה כפי שייקבע ראש העיר.

ד. נציג שר התחבורה, שימנה שר התחבורה.

ה. נציגי גופים העוסקים בבטיחות בדרכים ונציגי השכונות המצויות בתחום העיר, כפי שייקבע ראש העיר.

ו. נציג השר לביטחון פנים שימנה מפקד המרחב של המשטרה שבתחום סמכותו נמצאת העיר.

7.5. מסגרת הפעילות של הוועדה:

א. יו"ר הוועדה יכנס את הוועדה לפחות אחת ל- 3 או 4 חודשים.

ב. על יו"ר הוועדה חלה חובת נוכחות בכל ישיבה של הוועדה וכל דחיית כינוס תתקבל רק לאחר אישורו.

ג. הוועדה תתכנס בכל חודש אוקטובר, לקראת סוף שנת העבודה, בכדי להכין את התוכנית השנתית לשנה הבאה.

ד. ועדת התחבורה היא ועדה שהחלטותיה הן בגדר המלצות בלבד. אין לה סמכויות ביצוע והחלטותיה טעונות אישור מליאת המועצה או רשות התימור, בהתאם לנושא ההחלטה. השפעתה יכולה להיעשות בדרך של שכנוע. ככל שרמתה המקצועית תהיה גדולה יותר וככל שחבריה יהיו מעורבים יותר בענייני התחבורה של הרשות וינצלו את הכלים העומדים לרשותם, כך יגדל כוחה.

ה. לעבודת הוועדה יש הד רב, וזאת משום שיש לה השפעה רבה על איכות החיים של תושביו (זרימה של התנועה, יותר מקומות חנייה, יותר בטיחות בדרכים, תוואי של עורקי תחבורה וכדומה).

7.6. **הביקורת מצאה כי בעיריית קריית ביאליק פועלת הוועדה לבטיחות בדרכים ומונה 12 חברים. הועדה מתכנסת אחת לרבעון. בוועדה זו מחליטים לאשר או לדחות את החלטות ועדת משנה לתחבורה אשר זנה בבקשות הנכים לחנייה אישית ליד מקום מגוריהם ו/או עיסוקם.**

7.7. **מבדיקת הביקורת עולה כי לא נמצאו ליקויים בנושא התכנסות הוועדה.**

8. תשלום האגרות השונות על ידי הנכים.

- 8.1. בהתאם להחלטת העירייה ולנוהל עירוני וסעיף 6.3.4, הרשות המקומית תישא בעלות הקצאת החניה והצבת התמרור המסמן אותה.
- 8.2. משנמצא כי בעבורו יש צורך בסימון מקום חניה אישי, העירייה מציבה על חשבונה תמרור 437 וכן תמרור 439 בציון מס' הרכב.
- 8.3. מבדיקת הביקורת עולה כי העירייה אינה גובה כל תשלום בעבור הגשת הבקשה לקבלת מקום חניה אישי לנכה, למרות שהיא רשאית לגבות אגרה בגין שירות זה.

9. הצבת תמרורים.

- 9.1. בהתאם לחוק העזר העמדת רכב וחנייתו, התשע"א – 2010, סעיף 3 א':
"רשות התמרור המקומית רשאית לאחר התייעצות עם קצין משטרה ובהסכמת המפקח על התעבורה, אם הסכמה זו דרושה לפי תקנה 18 לתקנות התעבורה לקבוע מקום חניה מוסדר ולהסדיר את החניה בו על ידי תמרור כפי שנקבע בהודעת התעבורה".
- התקנת תמרור 437 וכן תמרור 439 תתבצע על ידי מחלקת האחזקה של העירייה.
- 9.2. **מבדיקת הביקורת עולה כי:**
- 9.2.1. אחת לשנה העירייה מעבירה לקצין המשטרה העתק עם רשימת החניות האישיות לנכים המאושרות הפזורות ברחבי העיר, לידיעה בלבד.
- 9.2.2. מבדיקת הביקורת עולה כי העירייה אינה מנהלת ניהול ממוחשב, לרבות קובץ אקסל או מסמך ממוחשב אחר, אלא באמצעות שמרדפים וקלסרים של חניות פרטיות לנכים וכן מיקום התמרורים בחלוקה עפ"י שנים.
- 9.2.3. הביקורת ממליצה למחשב את רישום התמרורים. נציין כי רישום זה דרוש לצורך הוכחת חוקיות התמרורים בבתי המשפט, במידה ומתעוררת שאלה בדיון משפטי אודות עבירת תנועה, בתאריך מסוים.
- 9.2.4. הביקורת ממליצה לבצע אחת לתקופה שאותה תבחר הוועדה לבטיחות בדרכים, סקר בדבר חניות הנכים שקיימות בפועל ברחבי העיר, על מנת לבחון באם יש לכל חנייה אישור והאם התמרור מוצב כנדרש בחוק.

10. מעקב שוטף על המשך זכאותם של הנכים לחנייה אישית.

10.1. הביקורת מצאה כי החנייה ניתנת לנכה ומאושרת על ידי העירייה, היא לכל החיים או עד אשר העירייה תקבל תלונה ישירה מתושב למנהל הנגישות ו/או באמצעות המוקד העירוני, ואז הקצאת החניה האישית תיבדק מחדש.

10.2. הביקורת מצאה כי לא קיים מעקב שוטף של החניות האישיות של הנכה, במידה ואזרח מתלונן על שינוי במצב הנכה כגון פטירה / מעבר דירה, רק אז העירייה פועלת בנידון ובודקת את התלונה. במידת הצורך פועלת בהתאם.

11. שקיפות ומידע באתר העירייה.

11.1. באתר האינטרנט של העירייה ישנו "נוהל הקצאת חניה שמורה לרכב נכה" מעודכן לתאריך 07.08.2018, ובו פרוט של כל הקריטריונים, תנאי הזכאות והליך הקצאת חניה שמורה לרכב נכה, כל זה עפ"י 5 סוגי בקשות המופיעים בנוהל כ"נספחים".

סוגי הבקשות הן:

א. בקשה להקצאת חניה שמורה ליד מקום המגורים

ב. בקשה להקצאת חניה שמורה לנכה ליד מקום העבודה

ג. בקשה להקצאת חניה שמורה עקב העתקת מקום מגורים

ד. בקשה להקצאת חניה שמורה עקב העתקת מקום עבודה

ה. בקשת נכה להצבת תמרור חניה שמורה לנכה עקב החלפת רכב

11.2. הביקורת ממליצה לאפשר לתושבים מילוי טופס מקוון ו/או ערעור החלטת ועדת התחבורה כולל אפשרות של צירוף מסמכים נלווים.

מדגם הביקורת:

- 11.3. במסגרת הביקורת נערכו 3 מדגמים כדלהלן:
- 11.3.1. מדגם של 18 תיקי בקשת חניית נכים במטרה לוודא כי כל המסמכים הרלוונטיים צורפו לבקשה כנדרש.
- 11.3.2. מדגם של 13 פרוטוקולים משיבת ועדת תחבורה ובטיחות בדרכים, במטרה לוודא יישום 17 המלצות וועדת המשנה לתחבורה.
- 11.3.3. מדגם של 66 תמרורי חניה לנכים ברחבי העיר במטרה לוודא כי תמרורים אלו הוצבו עפ"י החלטות ועדת התמרור.
- 11.4. הביקורת בדקה 18 תיקי בקשות במטרה לבחון את המסמכים הרלוונטיים לבקשה. עפ"י "נוהל הקצאת חניה שמורה לרכב נכה" מעודכן ל- 07.08.2018, יש לצרף לכל בקשה את המסמכים כדלהלן:
- 11.4.1. טופס בקשה מתאים בהתאם לנספחים בנוהל כאמור.
- 11.4.2. צילום תג חניה לנכה המאושר על ידי משרד התחבורה.
- 11.4.3. העתק וועדה רפואית של המל"ל, הקובעת את דרגת הנכות והסיבה למתן הנכות.
- 11.4.4. העתק פרוטוקול בדיקה רפואית למוגבלות בניידות על ידי משרד הבריאות.
- 11.4.5. צילום רישיון רכב על שם הנכה.
- 11.4.6. צילום רישיון נהיגה.
- 11.4.7. צילום תעודת זהות וספח מגורים.
- 11.4.8. חשבון ארנונה אחרון ע"ש הנכה / חוזה שכירות (יצורף לקבלת חניה סמוך לבית).
- 11.4.9. אישור ממקום העבודה (מנכ"ל או רו"ח) בציון ימים ושעות עבודה. (יצורף לקבלת חניה בסמוך למקום העבודה).
- 11.4.10. למקרה של רכב שאינו בבעלות הנכה – תצהירים מביהמ"ש או מעו"ד לפיהם בעל הרכב הרשום מעמיד את רכבו לצורך שימושו האישי של הנכה.
- 11.5. כמו כן, נבדק פרק הזמן שבין הגשת הבקשה למענה לתושב.

להלן ממצאי מדגם הביקורת:

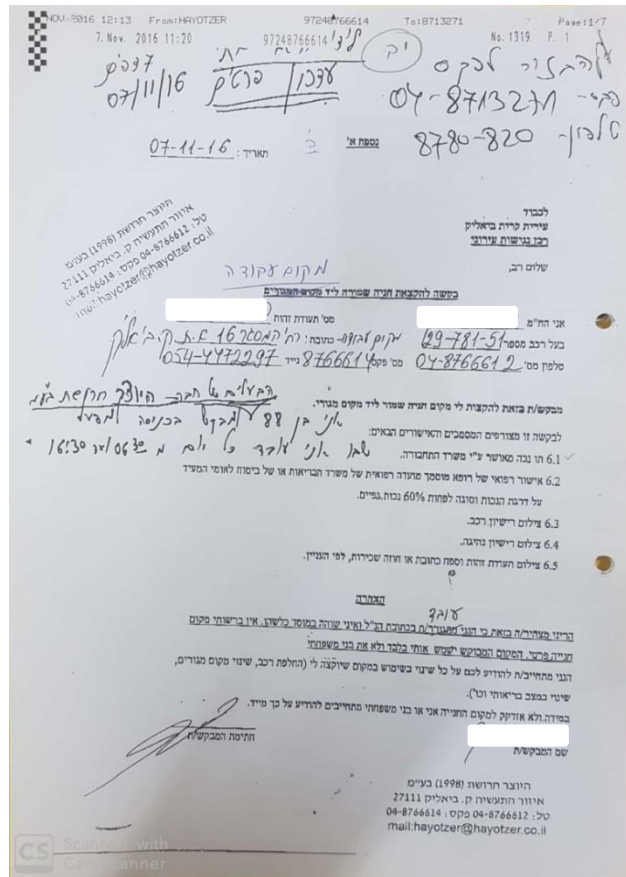
ריכוז הערות הביקורת יפורטו בהמשך בטבלה מרוכזת ומצורפת

1. רכב מספר 29-781-51

1.1 לרכב הנ"ל אין תו נכה (עפ"י האפליקציה של Check-Tax הממשלתית)

1.2 מגיש הבקשה הוא הבעלים של חברה, אשר מבקש מקום חניה אישי ליד מקום העבודה. על טופס הבקשה ניתן לראות הצהרה של המבקש לבעלות על החברה.

1.3 מצורף לבקשה סיכום רפואי מרופא אורטופד של קופ"ח מכבי, מתאריך 11.08.16. בסיכום הרפואי כתוב: "כנראה מקרין לרגליים, בהליכה חייב לעצור כל 20 מטר". מבקש הבקשה נשלח לפיזיותרפיה.



1.4 רישיון הרכב שהוגש הוא על שם ד.א.י. בעל ת.ז. שונה מת.ז. של מבקש הבקשה.

1.5 מבקש הבקשה הגיש הצהרה ע"ג טופס הבקשה ולא ע"ג טופס נספח ב' כנדרש בנוהל להקצאת חניה שמורה לרכב נכה.

1.6 בהחלטת הוועדה אין פירוט מדוע הבקשה אושרה, למרות שמבקש הבקשה אינו מחזיק בתו נכה.

1.7 רכז הנגישות מסר בתגובתו כי מדובר באדם נכה בגיל 81 שהינו יכול לקבל אחוזי נכות מהביטוח הלאומי. לאחר התייעצות עם היועצת המשפטית הוחלט לתת לו חניה שמורה לנכים.

דוח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

עמוד 22 מתוך 36

תשומת לב הקורא להוראות פקודת העיריות (נוסח חדש) תשכ"ד 1964 לגבי תוכן מסמך זה:--

סעיף 170.ג(ו) " לא יפרסם אדם דוח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הוועדה, להתיר פרסום כאמור".
סעיף 334.א " המפרסם דוח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170.ג(ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו- מאסר שנה."

2. רכב מספר 86-952-53

2.1 תמרור לא תיקני

2.2 בתאריך 01.10.17 התושבת הודיעה על החלפת רכב - לוחית רישוי 226-66-101.



3. רכב מספר 65-963-56

3.1 ועדת משנה לתחבורה אישרה לתושבת חניה אישית לנכה עד לתאריך 28.02.17.

3.2 התושבת הגישה בקשה לחנייה אישית לנכה, אך לא חתמה על טופס הבקשה, כנדרש בנוהל.

3.3 צילום רישיון הרכב על שם חברת ליסינג.

3.4 ישנו צילום רישיון נהיגה של הבעל (על שם ש.מ., ת.ז. 054609532). אין צילום רישיון נהיגה של מבקשת הבקשה.

3.5 בתאריך 10.01.19 הודיעה על החלפת רכב לוחית רישוי 59-790-51.

3.6 ללוחית רישוי זו (שהוחלפה על ידי מבקשת הבקשה) אין תג חניה בהתאם לאפליקציה Check-Tav הממשלתית.

3.7 רכז הנגישות מסר בתגובתו כי אשתו של הנהג הינה נכה שעומדת בדרישות הנוהל לקבלת חנייה שמורה. בעלה הינו הנהג. הרכב מחברת השכרה שהוחלף וטרם הוסדר עבורו תג חניה.

4. רכב מספר 76-002-35

4.1 ברחוב העצמאות 29 נמצאה חניה השמורה לנכה, שאינה מופיעה ברישומי העירייה ולא הוגשה בקשה בגינה. מצ"ב תמונה.

4.2 בהתאם לאפליקציית Check-Tav, לרכב זה אין תו נכה.

4.3 רכז הנגישות מסר בתגובתו כי בעבר לבעל הרכב היתה חנייה שמורה. בעל הרכב החליף את הרכב ולא הסדיר את החלפת תו הנכה ולפיכך לא נרשם באפליקציה יש לרכב יש תו נכה. העירייה יצרה קשר עם בעל הרכב וזה המציא את המסמכים על מנת לקבל את החנייה השמורה.

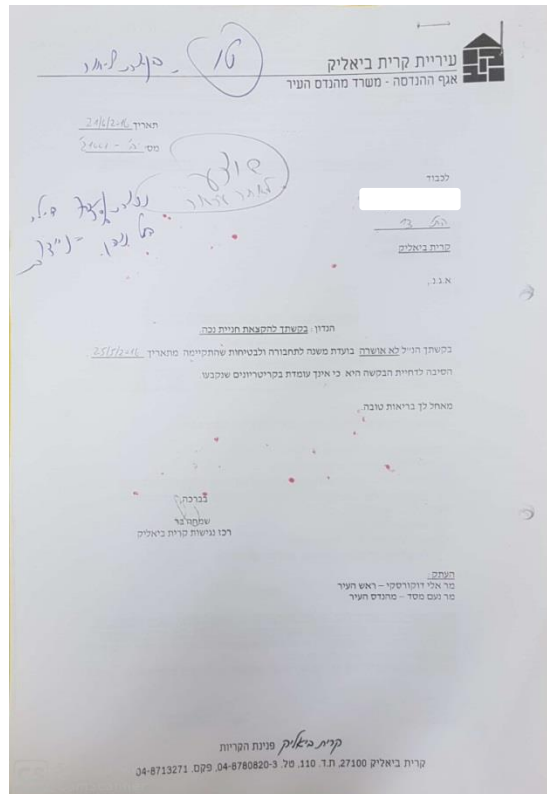


5. רכב מספר 25-744-72

5.1 תו החנייה לרכב התקבל רק בתאריך 05.07.2019.

5.2 צילום רישיון נהיגה של הבעל – ס.ר. ת.ז. 077218154.

5.3 התושב הגיש בקשה לחנייה שמורה לנכה והבקשה נדחתה בתאריך 25.02.16 ללא פירוט סיבת הדחייה.



5.4 בפועל ניתן לתושב חניה שמורה, ללא שצורף ערעור להחלטת וועדת המשנה, וכן אין מסמך המעיד על אישור הבקשה ומתן הוראה להצבת תמרור חנייה אישית.

5.5 הביקורת קיבלה לידיה טופס שע"ג הטופס נרשם "בוצע לאחר ערעור".

5.6 נציין כי לבעל הרכב קיים תו נכה תקני.



5.7 רכז הנגישות מסר בתגובתו כי הבקשה הראשונה סורבה ולאחר הצגת מסמכים נוספים הבקשה אושרה.

6. רכב מספר 48-470-72

- 6.1 אישור וחניה תיקניים
- 6.2 לטופס הבקשה מצורף תעודת עיוור על שם ק.ש.
- 6.3 רישיון הרכב על שם ק.א.
- 6.4 רישיון הנהיגה על שם ק.א.
- 6.5 אין הערות על בקשה זו.

עמוד 25 מתוך 36 דוח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

תשומת לב הקורא להוראות פקודת העיריות (נוסח חדש) תשכ"ד 1964 לגבי תוכן מסמך זה :-

- סעיף 170.ג(ו) " לא יפרסם אדם דוח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור".
 סעיף 334.א " המפרסם דוח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170.ג(ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו- מאסר שנה."

7. רכב מספר 30-276-33

- 7.1 חסר העתק אישור לבקשה לשנה
- 7.2 התושבת מגישה אחת לשנה בקשה חדשה עקב בעיה רפואית זמנית.
- 7.3 בתאריך 06.09.18 קיבלה הודעה טלפונית על אישור לשנה.
- 7.4 לא קיבלה מכתב מהעירייה על כך.

8. רכב מספר 11-510-99

- 8.1 אישור וחנייה תיקניים
- 8.2 טופס הבקשה חתום ע"י הבעל.
- 8.3 רישיון הרכב על שם הבעל – ה.א., ת.ז. 069222396.
- 8.4 רישיון הנהיגה על שם הבעל – ה.א., ת.ז. 069222396.
- 8.5 אין הערות על בקשה זו.

9. רכב מספר 001-89-507

- 9.1 לתושבת הנכה יש חניה פרטית צמודה לדירה בחצר הבית



דוח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

עמוד 26 מתוך 36

תשומת לב הקורא להוראות פקודת העיריות (נוסח חדש) תשכ"ד 1964 לגבי תוכן מסמך זה :-

סעיף 170ג. (ו) " לא יפרסם אדם דוח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור".
סעיף 334א. " המפרסם דוח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170ג. (ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו- מאסר שנה."

- 9.2 לא פורטה סיבת האישור בוועדה.
- 9.3 הביקורת מציינת כי בנוהל העירוני, תנאי הזכאות, סעיף 6.1.3, נרשם כי: "למבקש אין חניה פרטית הצמודה לבית..."
- 9.4 רכז הנגישות מסר בתגובתו כי אמנם לבעל הרכב יש חניה פרטית, אולם זו אינה מתאימה ואינה מאפשרת כניסה ויציאה חופשית לנכה עקב הנכות ועקב גודל הרכב. כתוצאה מכך, ובהתאם לשיקול דעת אושרה החניה ובהתאם לנוהל העירוני הקובע כי במקרים חריגים ובשיקול דעת, ניתן לאשר חניה אישית במקום ציבורי.

10. רכב מספר 70-103-68

10.1 נכה שנפטרה ב- 1.8.18 – תמרור החניה הוסר



10.2 אין הערות על בקשה זו.

11. רכב מספר 66-290-50

11.1 הבקשה אושרה ביום 25.02.18.

11.2 אין הערות על בקשה זו.

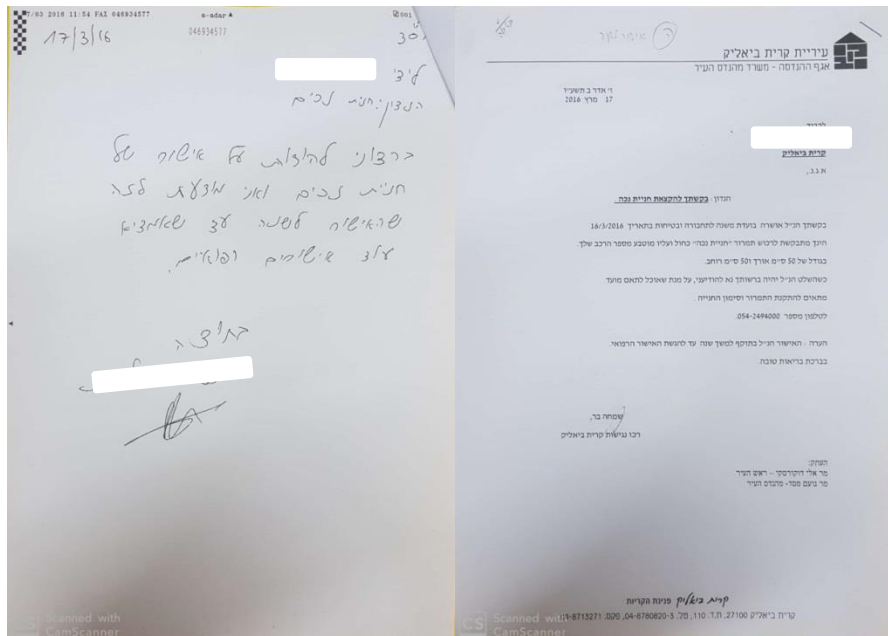
12. רכב מספר 46-155-37 .12
12.1 אין הערות על בקשה זו.

13. רכב מספר 45-157-55 .13
13.1 אישור וחנייה תיקניים
13.2 מבקש הבקשה הוא נכה %100.
13.3 הנ"ל צירף לבקשה שלו גם רישיון נהיגה ותעודת זהות של ת.ד. אשר מסיע את הנכה.
13.4 אין הערות על בקשה זו.



14. רכב מספר 98-020-34 .14
14.1 אישור וחנייה תיקניים
14.2 אין הערות על בקשה זו.

- 15.1 התושבת קיבלה אישור זמני לחניה שמורה לשנה אחת מיום 17.03.16.
- 15.2 התושבת קיבלה אישור זמני לחניה שמורה לנכה לשנה אחת בלבד ותקף עד ליום 17.03.17. ההחלטה לאשר לשנה אחת בלבד מתועדת בפרוטוקול מס' 10 משיבת ועדת תחבורה ובטיחות בדרכים שהתקיימה ביום רביעי, ו' באדר תשע"ו - 16.3.16, תחת סעיף 4 ב'.
- 15.3 התושבת לא צירפה צילום ספח מגורים לטופס הבקשה בנוסף לצילום תעודת הזהות.
- 15.4 התושבת היתה צריכה להמציא לוועדת משנה לתחבורה אישורים רפואיים ואלו לא נמצאו בתיק.
- 15.5 בהתאם להצהרת התושבת (רצ"ב צילום) "ברצוני להודות על אישור של חניית נכים ואני מודעת לזה שהאישור לשנה עד שאמציא עוד אישורים רפואיים".
- 15.6 רכז הנגישות מסר בתגובתו כי הוא ייפנה למבקשת ויבקש לקבל את המסמכים כפי שזו התחייבה, אחרת התמרור יוסר.



עמוד 29 מתוך 36 דוח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

תשומת לב הקורא להוראות פקודת העירונית (נוסח חדש) תשכ"ד 1964 לגבי תוכן מסמך זה :-

סעיף 170.ג. (ו) " לא יפרסם אדם דוח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור".

סעיף 334.א. " המפרסם דוח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170.ג. (ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו- מאסר שנה."

- 16.1 לא הוגשה בקשה בהתאם לנוהל
- 16.2 התושב הגיש ביום 13.6.18 בקשה להקצאת מקום חניה אישי לנכה ליד ביתו, לרכב בעל לוחית רישוי 98-145-67, הבקשה אושרה.

8.1. נספח א' - בקשה להקצאת חניה שמורה ליד מקום המגורים

תאריך: 13.6.18

לכבוד: עיריית קרית ביאליק רכב נגישות עירוני

שלום רב,

אני החיים: [Redacted] מס' תעודת זהות: 0059253311

בעל רכב מספר 98-145-67 תכונות מנורים: [Redacted] (בגובה 1.70 מ' - 1.80 מ')

ניד: 0523445903 טלפון מס': 048418411

מבקשת בואת להקנות לי מקום חניה שמורה ליד מקום מגורי.

- לבקשה זו מצורפים המסמכים והאישורים הבאים:
1. תו נכה מאושר ע"י משרד התחבורה.
2. התקן וועדה רפואית של המל"ל, הקובעת את דרגת הנכות והסיבה לסיווג הנכות.
3. התקן מרטיקולר בדיוק רפואית למוגבלות בניידות על ידי משרד הבריאות.
4. צילום רישיון רכב.
5. צילום רישיון חניה.
6. צילום תעודת זהות וספח כחובת.
7. חשבו ארנונה אחרון או חוזה שכירות, לפי העניין.

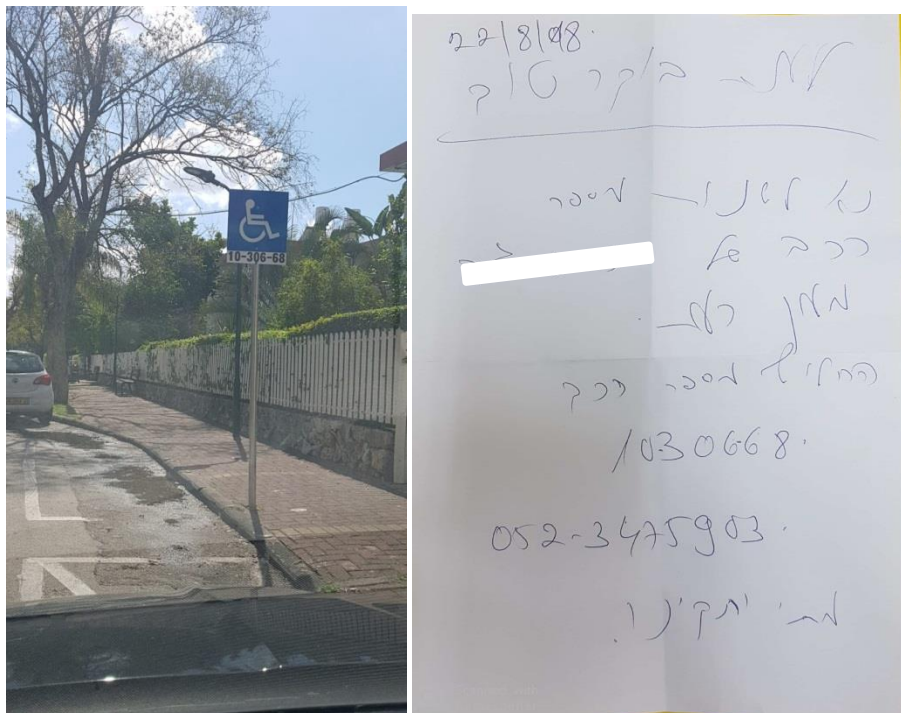
הצהרה

הריני מצהיר/ת בואת כי הנני מתגורר/ת בכובות תלמי ואנינו שותף מוסד כלשהו או ברשותי מקום חניה פרטי. המקום המיועד לשימוש אחרון צילם את בני משפחתי הנני מתחייבת/ת לחודש לכל על כל שנותי בשימוש במקום שיוקצה לי להחלפת רכב. שני מקום מגורים, שנינו מבני ביאליק וכו' בברית וראו אודותי. המקום החניה אינו בנו משפחתי מתחייבתי לנודע על כך מיד.

שם המבקשת: [Redacted] חתימת המבקשת: [Redacted]

- 6 / 10 -

- 16.3 בתאריך 22.8.18 התושב החליף רכב, רצ"ב המסמך שמעיד על כך.



- 16.4 התושב לא הגיש בקשה חדשה, בהתאם לנספח ה' בנוהל העירוני.
- 16.5 בתאריך 30.08.18 נשלח תזכיר פנימי להתקנת התמרור.

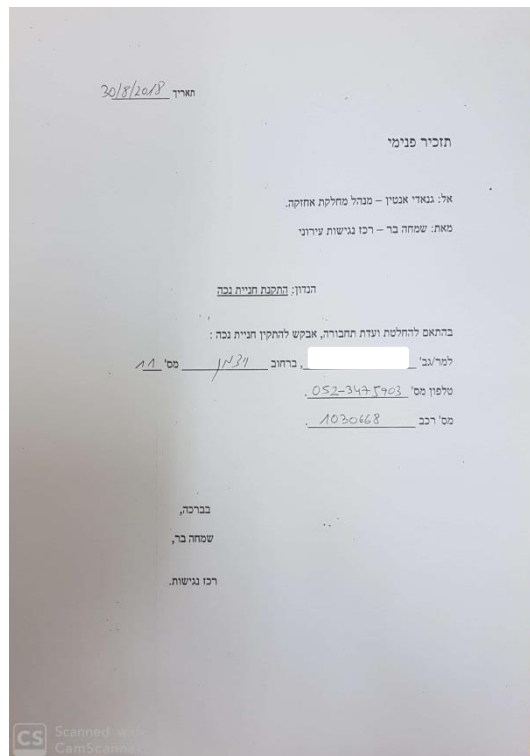
עמוד 30 מתוך 36 דוח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

תשומת לב הקורא להוראות פקודת העיריות (נוסח חדש) תשכ"ד 1964 לגבי תוכן מסמך זה: -

סעיף 170.ג. (ו) " לא יפרסם אדם דוח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור".

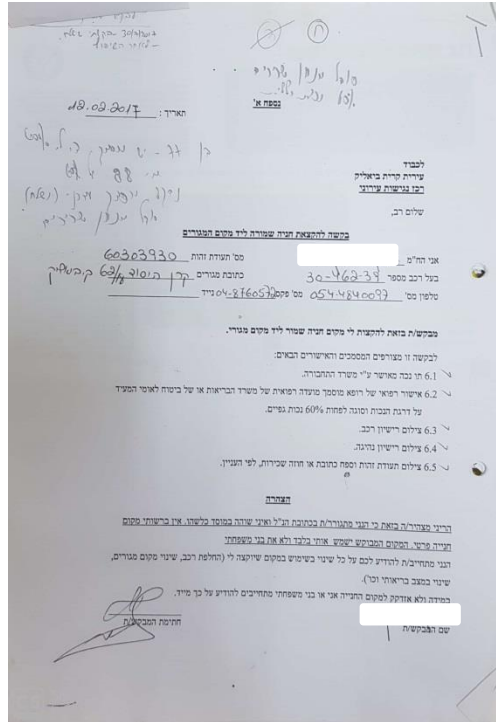
סעיף 334. " המפרסם דוח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170.ג. (ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו - מאסר שנה."

16.6 רכז הנגישות מסר בתגובתו כי לתושב ישנה זכאות לקבלת חניה שמורה והוא עומד בכל הקריטריונים. הרכב הוחלף ונרשם ברישומי העירייה. אין צורך לטרטר את הנכה סתם. העיקר שלתושב ישנה זכאות.

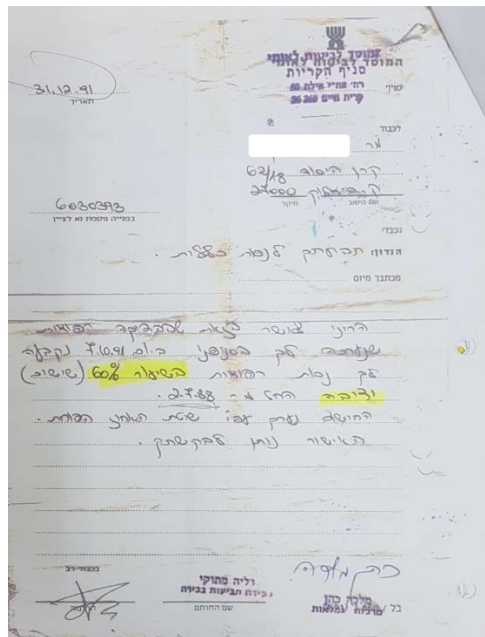


17. רכב מספר 32-281-47
17.1 הבקשה אושרה.
17.2 אין הערות על בקשה זו.

18.1 התושב הגיש בקשה ביום 12.02.17 לקבלת חניה שמורה לנכה.



18.2 התושב צירף לבקשה את המסמכים הדרושים ובהם מסמך המעיד על נכות בגובה של 60% בעקבות ניוון שרירים.



18.3 במהלך חודש מאי 2017 קיבל הנכה מספר הודעות שהחניה אינה מאושרת.

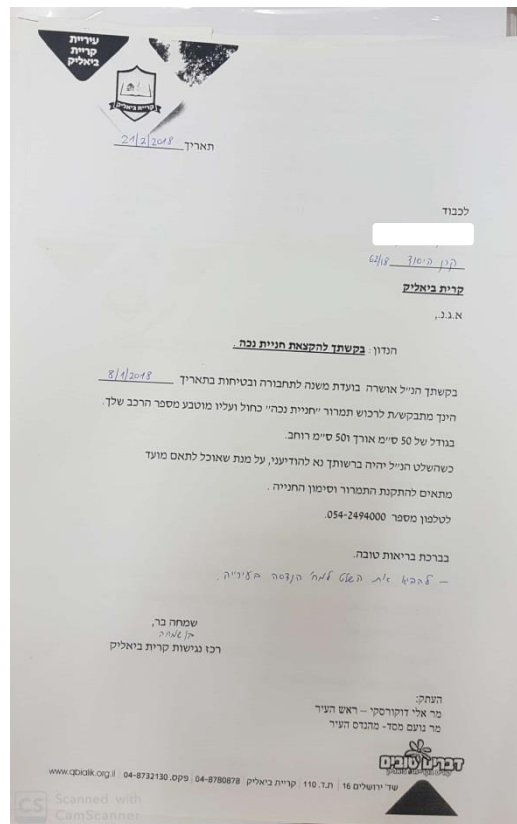
עמוד 32 מתוך 36 דוח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

תשומת לב הקורא להוראות פקודת העיריות (נוסח חדש) תשכ"ד 1964 לגבי תוכן מסמך זה :-

סעיף 170.ג.ו) " לא יפרסם אדם דוח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור".
סעיף 334.א. " המפרסם דוח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170.ג.ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו- מאסר שנה."

5/6/2017
 צבוח ער
 הסמוך ל
 שחלף עסב
 את החניה
 אצו קער
 אחרי השיפוט
 8/5/2018
 דו/טווב חונג שוק עסב-עסב

- 18.4 בתאריך 21.02.18 התושב קיבל הודעה שהחניה אושרה, אך הוא מתבקש לרכוש תמרור ולהביאו לעירייה על מנת שזו תתקין את התמרור.
- 18.5 אין הערות לסעיף זה.
- 18.6 רכז הנגישות מסר בתגובתו כי בתחילה לא היה ניתן לאשר לנכה את החנייה מאחר וכל המגרש ברחוב קרן והיסוד היה מצוי בשיפוצים. לאחר סיום העבודות במקום ולאחר שהוכשרה חנייה מסודרת, הוחלט לאשר לנכה חנייה שמורה. גם במקרה זה העירייה עבדה בהתאם לנוהל ובהתאם לתיקון מספר 7 החל מיולי 2018 ולפיכך במועד האישור, לתושב הייתה זכאות לקבלת החנייה השמורה.



- 18.7 בתאריך 26.02.18 יוצא תזכיר פנימי להתקנת התמרור.

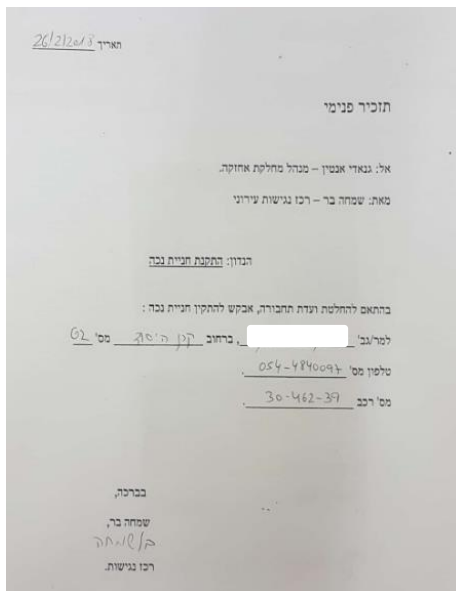
דוח ביקורת בנושא הקצאת מקום חניה אישי לנכה

עמוד 33 מתוך 36

תשומת לב הקורא להוראות פקודת העיריות (נוסח חדש) תשכ"ד 1964 לגבי תוכן מסמך זה :-

סעיף 170.ג(ו) " לא יפרסם אדם דוח מן האמורים בסעיף זה או חלק ממנו או תכנו, לפני שחלף המועד שנקבע להגשתו למועצה, ולא יפרסם ממצא בקורת של מבקר העירייה, ואולם מבקר העירייה או ראש העירייה רשאי, באישור הועדה, להתיר פרסום כאמור".

סעיף 334.א. " המפרסם דוח או חלקו או תכנו או ממצא ביקורת, ומפר בכך את סעיף 170.ג(ו) או תנאי בהיתר שניתן לו לפי הסעיף האמור, דינו- מאסר שנה."



19. רכב מספר 25-608-50

19.1 בתאריך 21.02.18 התושב הנכה קיבל אישור לבקשה שלו להקצאת מקום חניה אישי לנכה ליד ביתו.

19.2 **אין הערות לסעיף זה.**

תגובת רכז הנגישות לממצאי הדוח :

טי"ו אלול, תשע"ט
15 ספטמבר, 2019
שב-56702

לכבוד
מר אייל לוי
מבקר העירייה

שלום רב,


קיבלתי לעיוני את הדו"ח בנושא "הקצאת מקום חנייה אישי לנכה".

בפגישות שקיימנו מסרתי לך את הערותיי לדו"ח, מעיון בדו"ח עולה כי הממצאים שעלו, נמצאו מתאימים למציאות בשטח.

לקחתי לתשומת ליבי את הממצאים ואפעל ביחד עם המנכ"ל בועדת התחבורה לקבל את המלצות הדו"ח, בדגש על מחשוב המערכת, שקיפות ובניית טופס מקוון על מנת להקל על בעלי המוגבלויות המבקשים תו חנייה אישי.

אני מודה לך על הדו"ח המפורט והמקצועי.

בכבוד רב,


שמחה בר
רכז בטיחות עירוני